

承德市科技创新“十四五”规划

(征求意见稿)

征
求
意
见
稿

二零二一年七月

目 录

一、立足新阶段新目标，奋力开启创新型承德建设新征程.....	1
（一）基础与形势	1
（二）指导思想	5
（三）基本原则	5
（四）发展目标	6
二、抢抓战略新机遇，加快构建可持续发展“承德模式”	8
（一）实施可持续发展“五大”科技行动	8
（二）探索科技创新与社会发展融合新机制	9
（三）打造可持续发展典型模式	10
三、实施科技强链行动，赋能“3+3”主导产业高质量发展.....	10
（一）着力加强产业关键核心技术攻关	10
（二）全力推动优势产业迈向中高端.....	11
（三）积极引领新兴支撑产业驶入“发展快车道”	13
四、建设高能级创新平台，着力提升区域自主创新能力.....	15
（一）统筹布局创新研发平台	15
（二）大力建设创新服务机构	15
（三）推动园区建设提质升级	16
（四）强化创新平台监测评价	17
五、激发企业创新活力，持续强化企业创新主体地位.....	17
（一）加快培育创新领军企业	17
（二）发展壮大创新企业群体	17
（三）组建企业创新联合体	18
（四）培育创新型企业队伍	18
（五）完善科技金融服务体系	19

六、创新人才引育模式，加快构筑创新创业人才聚集高地	20
（一）加大人才引进力度	20
（二）拓展人才培养模式	20
（三）激发人才创新活力	21
七、优化协同创新机制，构建科技开放合作新格局	21
（一）加强京津承协同创新	21
（二）强化精准国际科技合作	22
（三）深化省（部）市合作	22
（四）畅通科技成果转化渠道	22
八、优化创新创业环境，打造良好科技创新生态体系	23
（一）优化科技创新服务	23
（二）强化知识产权服务	23
（三）营造县域创新生态	24
（四）弘扬创新创业文化	24
（五）提升全民科学素质	25
九、深化体制机制改革，着力提升科技创新治理能力	25
（一）提升政府创新服务能力	25
（二）完善科技成果评价激励机制	26
（三）深化科技管理体制改革	27
（四）推进政产学研有机结合	27
十、加强党的全面领导，切实保障科技创新规划实施	28
（一）加强组织领导	28
（二）加强政策保障	28
（三）强化财政投入	29
（四）强化实施监督	29

创新是引领发展的第一动力，科技自立自强是经济社会健康高质量发展的重要战略支撑。为深入实施创新驱动发展战略，高质量建设承德国家可持续发展议程创新示范区，着力形成以科技创新为支撑的可持续发展经济体系和模式，加快建设“经济强市、生态承德”，根据《承德市国民经济和社会发展的第十四个五年规划》《河北省科技创新第十四个五年规划》等相关规划，特制定本规划。

一、立足新阶段新目标，奋力开启创新型承德建设新征程

（一）基础与形势

“十三五”以来，深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府的重要部署，紧紧围绕“京津冀水源涵养功能区、国家绿色发展先行区、环首都扶贫攻坚示范区、国际旅游城市”的发展定位，大力弘扬塞罕坝精神，坚持创新型承德建设一张蓝图绘到底，持续推进以科技创新为核心的全面创新，全市科技创新取得显著成效。

1. 国家创新平台创建实现突破

承德国家可持续发展议程创新示范区获国务院批复建设，是承德市首个全域性国字号创新发展示范平台。示范区以“城市群水源涵养功能区可持续发展”为主题，针对水源涵养功能不稳固、精准稳定脱贫难度大等问题，探索适用技术路线和系统解决方案，着力实施了“水源涵养能力提升、绿色产业培育、精准扶贫脱贫、创新能力提升”四大行动，致力形成可操作、可复制、可推广的有效模式，努力打造生态文明建设典范和城市群水源涵养功能区可持续发展标杆。河北滦平、河北丰宁国家农业科技园区获批并通过验收。省政府向科技部推荐滦平创建河北承德国家农业高新

技术产业示范区。

2. 创新引领支撑作用实现提升

围绕“3+3”绿色主导产业发展需求，积极搭建创新平台，培育科技型企业，壮大科技园区，推动经济社会实现高质量发展。全市有效期内高新技术企业、科技小巨人企业和科技型中小企业分别达到 221 家、68 家和 2150 家，分别是十二五末的 8.84 倍、3.66 倍和 3.09 倍；新建省级高新区 2 家；省级以上农业科技园区达到 11 家，实现了省级农业科技园区县域全覆盖；省级重点实验室达到 4 家、技术创新中心达到 39 家、产业技术研究院达到 10 家；全市高新技术产业增加值年均增长 12%。组建 29 个农业科技扶贫专家服务团队，建设 245 个乡镇科技服务站，累计选派 550 人（次）农业科技特派员到贫困县（区）开展科技服务工作，实现了科技特派员深度贫困村全覆盖，全力助推科技扶贫脱贫。

3. 区域科技合作取得积极进展

围绕京津冀协同发展国家战略，充分利用区位优势 and 生态优势，通过合作搭建平台、联合实施项目、组织开展活动、创新体制机制等举措，深度推进京津承科技合作。持续开展了“专家教授承德行”“承德企业进院校”“产学研精准对接”等技术对接活动，全市多家企业与省内外高校、院所签订了合作协议，引进了“亚熔盐法清洁生产示范工程”“低温余热发电技术”“以木醋液为载体的新型肥料”等一批先进适用技术。承德市科技局成为“北京院市合作协同创新联盟”“中国科学院科技产业化网络联盟”等成员单位，与京津高校、科研单位合作开展科研项目 77 项。

4. 人才队伍建设取得明显成效

扎实推进“科技英才‘双百双千’工程”和科技人才“双引双育”计划，积极引进京津等地及境外高层次人才，着重培养本土科技人才，科技人才队伍持续发展壮大，为承德经济社会发展提供了有力的智力支持。全市已建成省级创新创业团队 15 个、省级引才引智示范基地 5 家，新增省级国际科技合作基地 4 家。5 家引智单位被评为河北省“百家重点引智企业”，共引进各类外国专家 116 人。目前，全市各类专业技术人才达到 13.9 万人，其中享受国务院特殊津贴专家 39 人，享受省政府特殊津贴专家 28 人，省农村青年拔尖人才 25 人，省“新世纪学术技术带头人” 26 人；河北省科技型中小企业创新英才 73 人。

5. 创新创业生态环境明显改善

制定了“1+9+N”系列科技创新政策，涵盖了创新主体、创新要素、产业创新、区域创新和创新环境等现代化创新内容，科技创新创业政策体系框架基本形成。大力培育创新创业载体，搭建了以生产力促进中心、众创空间、科技企业孵化器、技术交易市场、创业服务中心等为主体的科技服务平台，初步形成了“众创空间+孵化器+园区”全链条服务体系，全市各类科技研发和公共服务机构达到 264 家。

6. 科技创新综合实力明显提升

全社会研究与试验发展(R&D)经费投入持续增长，全市财政科技投入累计达 13.28 亿元；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重由 7.6%增长到 15.3%；每万人发明专利拥有量从 0.7 件增长到 1.82 件；技术合同成交额由 0.03 亿元增长到 20.8 亿元；实施市级以上科技计划项目 449 项，获得省级以上科技奖

励 25 项。

总体来看，承德科技创新工作取得长足进步，但也要清醒认识到，进入新发展阶段，面对新形势、新要求、新挑战，区域高质量发展对科技创新的迫切需求和创新能力不足之间的矛盾日益突出。一方面，科技创新资源基础薄弱，区域综合科技创新能力在全省排位靠后，科技领军人才紧缺且流失现象严重，科技型企业总量偏少且创新优势不强，科技园区（高新区）创新能级不高且聚集效应偏弱，重大高端创新载体数量少且创新产出偏低等问题仍然十分明显。另一方面，科技支撑高质量发展动力不足。研究与试验发展（R&D）经费投入强度与先进地市相比较存在很大差距，远低于全省平均水平，关键核心技术攻关能力和科技成果转化成效亟需提高，科技体制机制改革依然任重道远。

当前及今后一个时期，我国正处于中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局的历史性交汇期，也是应对新矛盾，构建新格局，培育新动力，迈向高质量发展的关键时期，科技创新成为重塑国际竞争新优势的关键力量和推动高质量发展的重要支撑。“十四五”时期，承德比历史上任何时期都更加需要把科技创新摆在发展全局的核心位置，更加需要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革发展、京津雄都市群快速建设、承德国家可持续发展议程创新示范区建设、高铁新时代到来等战略机遇，坚定依靠科技创新催生新发展动能信念，以国际化视野、区域化手段、超常规力度实施创新驱动发展战略，着力提升科技自主创新能力和科技支撑引领能力，坚决打赢关键核心技术攻坚战，加快推进新时代“经济强市、生态承德”现代化建设，为建设创新型河北贡献承德力量。

（二）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届二中、三中、四中、五中全会和省委九届十一次全会精神，紧紧抓住深入推进京津冀协同发展和雄安新区建设战略机遇期和历史性窗口期，按照科技创新“四个面向”的要求，对标习近平总书记赋予承德的战略定位和碳达峰碳中和目标任务，围绕“三区两城”发展定位和“3+3”绿色主导产业需求，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持科技自立自强，坚持人才强市，深入实施创新驱动发展战略，以科技创新催生发展新动能为主线，以建设承德国家可持续发展议程创新示范区为引领，以关键核心技术攻关为突破口，围绕产业链部署创新链，组织实施科技强链行动，深入推进“十大科技工程”（可持续发展示范引领工程，乡村振兴科技支撑工程，产业发展创新引领工程，创新研发平台提升工程，科技企业梯次培育工程，创新人才引进培育工程，协同创新深度融合工程，科技成果转移转化工程，科普宣传教育示范工程，创新生态优化提升工程），着力构建产业创新、人才引育、政策激励“三大”支撑体系，用超常规举措推进京津承协同创新和产学研深度融合，全面提升承德自主创新、协同创新和科技治理现代化水平，增强高质量科技供给能力，推动经济内涵型增长，打造冀西北绿色可持续发展创新支撑区，为实现“经济强市、生态承德”建设目标提供强大科技支撑。

（三）基本原则

坚持市场主导，政府引导原则。充分发挥市场对技术发展方向、路径选择及创新资源配置的决定性作用，利用好市场创新资源。发挥好政府在科技创新战略规划、机制创新、政策保障和资

源统筹引导等方面的补充引导作用。

坚持改革先行，示范引领原则。坚持以改革促发展，主动承担国家赋予责任，当好可持续发展排头兵。敢于先行先试，探索科技发展新机制，系统推进承德国家可持续发展议程创新示范区建设，发挥引领示范作用。协同推进科技、经济、人才、管理等相关领域的改革，努力形成多元参与、协同高效的创新治理新格局。

坚持融入京津，开放共享原则。准确把握京津冀协同发展总体要求和目标定位，对接国家顶层设计，构建合作共赢机制，从京津冀城市群大格局中找准协同发展的共振点、共赢点，与京津共享资源环境，共享繁荣发展，积极打造可持续发展的承德模式，对世界讲好可持续发展的承德故事。

坚持问题导向，重点突破原则。用系统思维分析承德经济社会发展面临的问题，精准抓住关键问题和关键环节，统筹全市科技资源，攻克制约承德可持续发展的重大瓶颈，探索破解难题的技术路径、政策路径和管理路径，为促进可持续发展提供技术支撑。

（四）发展目标

到 2025 年，基本建成“3+3”绿色主导产业创新体系，科技创新载体平台提档升级，高新区能级和创新聚集效应显著提升，全社会科技综合实力和区域创新能力达到全省平均水平，协同创新和创新生态环境居全省前列，承德国家可持续发展议程创新示范区建设取得显著成效，初步形成可持续发展承德模式。

——科技创新综合实力再上新台阶。强化战略导向，聚焦重点领域，发挥承德国家可持续发展议程创新示范区建设的引领作

用，集聚创新资源，着力推动科技创新综合实力再上新台阶。

——**创新引领发展水平达到新高度。**围绕“3+3”绿色主导产业，推动创新创业载体由政府主导向以企业为主体的多元化发展，由数量发展向质量提升转变，着力强化源头创新能力，建设一批省内先进的产业技术创新平台，研发一批具有自主知识产权的核心技术和创新产品，培育一批具有核心竞争力的创新型企业，形成一批优势特色产业集群。

——**科技创新人才队伍迈上新台阶。**发挥紧邻京津区位优势 and 生态优势，加大人才引进和培育力度，创新型人才规模质量同步提升，建成具有一定竞争优势的高端创新创业人才集聚高地，凝聚一批高端科研人才团队，造就一支宏大的创新创业队伍。

——**科技创新创业生态实现新优化。**坚持问题、需求、效果导向，深化科技领域“放管服”改革，推动科技体制机制改革向纵深发展，提升科研管理效率和服务能力。人才、技术、资本等创新要素流动更加顺畅，科技成果转移转化机制更加成熟，创新创业公共服务体系更加健全，知识产权创造和保护机制更加完善，全社会崇尚创新创业的价值导向和文化氛围更加浓厚。

到2035年，形成完整的绿色产业创新体系，科技创新支撑绿色发展能力显著增强，形成成熟的可持续发展承德模式，为全国同类型地区可持续发展提供借鉴。企业成为科技创新主体，研发平台成为创新源头，高新区成为经济绿色高质量发展主阵地。成果转移转化体系完善，京津雄承协同创新渠道畅通，创新链和产业链深度融合，科技创新治理体系基本建立，科学治理能力明显提升。

表1 “十四五”科技创新主要指标

序号	指标	2020 年 基数	2025 年 目标	指标属性
1	研究与试验经费支出增长率（%）	--	10	预期指标
2	规模以上工业企业研发投入占主营业务收入比重（%）	0.99	1.5	预期指标
3	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	15.3	18	预期指标
4	科技领军企业（家）	0	5	预期指标
5	高新技术企业（家）	221	300	预期指标
6	科技型中小企业（家）	2150	3000	预期指标
7	省级以上创新平台和创新创业服务机构（个）	217	250	预期指标
8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.53	1.5	预期指标
9	技术市场合同交易总额（亿元）	20.8	35	预期指标

二、抢抓战略新机遇，加快构建可持续发展“承德模式”

（一）实施可持续发展“五大”科技行动

聚焦“城市群水涵养功能区可持续发展”主题，梳理制约碳达峰和可持续发展的关键瓶颈，谋划实施“水源涵养能力提升、绿色产业培育、乡村振兴推进、低碳循环发展、创新能力提升”五大科技行动，引领带动承德经济社会绿色转型发展。实施水源涵养能力提升科技行动，针对局部生态环境脆弱、水源涵养功能不稳固等重大问题，围绕“两区”建设，开展造林增绿提质、流

域水生态改善、风沙源综合治理和污水垃圾处理等关键技术创新，提升生态系统水源涵养能力。实施绿色产业培育科技行动，针对传统产业增长乏力、新兴产业发展缓慢、生态环境约束加剧等问题，重点围绕“3+3”绿色主导产业，开展关键技术攻关和产业化应用，打造产学研深度融合的现代产业技术创新体系，培育壮大绿色产业。实施乡村振兴推进科技行动，针对农业农村现代化面临的短板，围绕打造千亿级京津绿色优质农产品供应基地目标，探索融生产性、生活性、生态性于一体的现代农业和乡村建设技术模式，支撑乡村全面振兴。实施低碳循环发展行动，针对绿色生产方式转型不充分、绿色生产行业对经济社会发展的贡献率低、绿色生活方式推广不广泛等问题，开展清洁能源产业关键技术攻关和产业化应用，研发推广低碳新工艺、新技术，打造“碳达峰、碳中和”试点。实施创新能力提升科技行动，针对高端创新人才缺乏、创新载体少、创新主体弱等问题，采取超常规方式方法，引进京津等地优势科技资源，建平台，育龙头，强队伍，努力提升科技创新能力。

（二）探索科技创新与社会发展融合新机制

探索科技创新与产业转型升级的耦合优化。对接经济主战场，依据产业链，布局创新链，培育人才链，加快高端创新要素向产业链关键节点集聚，着力提升产业创新能力，以创新引领产业转型升级。对接企业需求，创新产学研融合机制，着力提高企业自主创新能力，推动技术与市场，成果与企业，企业与产业对接。对接可持续发展重大需求，探索实行“揭榜挂帅”制度，规划建设可持续发展研究院等新型社会化研发和服务机构，推动科技创新系统化、集成化发展。组建产业科技特派员服务队伍，提升全

面脱贫与乡村振兴有效衔接的科技支撑能力。探索科技创新与生态文明建设的有效对接。制定与生态文明建设配套的科技创新政策，构建市场导向的绿色技术创新体系，引导和激励企业开展绿色科技创新，开展重点行业领域绿色低碳化改造，提高废旧资源再生利用水平，促进生产方式绿色化和经济结构优化升级，提高资源利用效率；倡导绿色低碳生活方式，树立绿色、生态生活消费新导向，实现经济社会发展与生态环境保护共进共赢。

（三）打造可持续发展典型模式

发挥承德国家可持续发展议程创新示范区政策先行先试优势，立足不同流域生态条件，打造滦河流域生态综合治理、潮河流域生态综合治理、塞罕坝生态文明等先行区，探索生态涵养新模式，引领承德生态建设；立足优势特色产业发展，打造绿色发展示范企业、生态循环产业园、武烈河百公里旅游文化产业走廊等产业绿色发展试点，探索产业绿色发展新途径，引领承德产业绿色转型；立足自然资源和生态优势，探索农业生态循环技术，打造“承德山水”绿色农业发展模式；立足区域可持续发展优势，打造可持续发展先行村、先行镇和先行县，探索灵活高效的管理体系，构建水源涵养、绿色发展和乡村振兴的技术路径和管理模式，形成可复制可推广的可持续发展新模式，为国内乃至全世界同类条件地区提供可持续发展的“承德经验”。

三、实施科技强链行动，赋能“3+3”主导产业高质量发展

（一）着力加强产业关键核心技术攻关

重点围绕“3+3”绿色主导产业高质量发展，聚焦产业技术创新短板，排查梳理产业关键环节的核心技术难题，建立核心技术攻关清单。探索实行重大科技创新项目“揭榜挂帅”制度、“首

席专家组”制度、定向委托制度、技术成果“储备池”制度，吸引优秀人才和创新团队参与承德科技创新，重点开展钒钛清洁提取提纯工艺、智能精准输送控制、农产品绿色高效生产、有效成分提取等产业关键核心技术研发，突破一批制约产业绿色发展的核心技术，研发一批具有市场竞争力的新产品，形成一批绿色发展新工艺，转化应用一批重大科技成果，构建完善绿色产业技术体系，支撑“3+3”绿色主导产业高端化、集群化发展。

（二）全力推动优势产业迈向中高端

1. 文化旅游医疗康养产业

围绕建设国际生态旅游城市、创建国家生态文明建设先行区目标，整合历史文化、自然山水、民族风情等特色资源，建设文化、旅游和科技融合示范基地。提升设计能力，借助大数据、计算机辅助等技术手段，挖掘承德文化旅游资源，融入文化、科技、康养等元素，提升“皇家御路文化旅游带”“五大精品板块”和“六大精品旅游度假区”等景点设计水平，提升文化旅游医疗产业内涵。提升智能化水平，建立承德旅游大数据库，借助5G、物联网、大数据、云计算等信息技术，设计高清视频、AR/VR等旅游信息化产品，发展“云、网、端”有机结合的旅游智慧服务，推进全域旅游全链条的数字化、智能化进程，助推承德旅游跨入“万物互联”新阶段。提升融合发展水平，开展古建筑修复、室外场景设计及实现、旅游和保健产品开发等关键技术研究，创新医疗康养模式，实现承德文化旅游资源、医疗康养生态环境与京津医疗康养资源有效整合，加快打造集医疗、养老、休闲、旅游为一体的生态文化旅游康养基地，推动“产业+旅游”融合，培育和发展文化旅游产业新业态。

2. 钒钛新材料及制品产业

围绕建设世界级钒钛产业研发和制造中心目标，搭建产业创新平台，构建“产品高端、技术领先、绿色制造、环境友好”的产业技术体系，推动钒钛产业向高端化、绿色化发展，打造“中国钒谷”。提升创新能力，依托骨干企业，搭建“重点实验室——技术创新中心——产业研究院”相互衔接的钒钛产业创新平台体系，打造中国钒钛新材料创新高地。建立产业绿色转型技术体系。研究开发“钒铁联选—回选钛—再选磷—伴生资源综合利用—尾矿资源化利用”的钒钛磁铁矿多组份分级采选技术和综合利用工艺、变革性短流程钒钛新材料清洁生产等关键技术，重点布局“钒钛制品-含钒特钢-板材带材-装备制造、五氧化二钒-钒氮合金-钒铝合金等钒中间产品-钛材、尾矿新型建材-装配式建筑”等产业链条，健全具有市场竞争力的产业绿色转型技术体系。超前布局高精深产品开发，研发用于国防军工、航空航天等领域急需的钒钛系列高端产品，提升产业价值链，推进产业高端化发展。

3. 绿色食品及生物健康产业

围绕建设全国知名的绿色食品产业融合发展示范基地、京北绿色中医药产业集群和京郊康养基地目标，开展绿色低碳生产、加工、物流等关键技术研发，推动食品及生物健康产业绿色转型。推动特色种业高质量绿色发展，挖掘承德国光、平泉食用菌、兴隆山楂、丰宁杂粮、围场马铃薯等优势特色农产品生产自然资源优势，研发承德国光苹果、食用菌、山楂、马铃薯、特色杂粮、特色果蔬等优势特色农产品提质增效绿色栽培技术，建立标准化生产技术体系和规模化示范基地，带动特色种植业发展。推动养殖业低碳绿色发展，依托龙头企业，研发健康、自动、清

洁养殖技术，开发巴氏杀菌乳、凝固型酸乳及混合性酸乳等功能性畜产品，推动养殖业向生态高端发展。推动食品加工业功能化绿色发展，依托重点农产品加工龙头企业，着力开展杏仁油、栗蓉、山楂普朗原液、沙棘黄酮、食用菌功能饮品等功能性产品的研发，提高农产品附加值，培育新的增长点。推动物流智能化绿色发展，开展农产品的包装、保鲜、冷链贮运等技术的创新与推广应用，建立农产品全程质量安全控制与溯源技术体系。推动生物健康产业绿色升级，发挥滦平、围场、丰宁等县（区）资源优势，重点开展道地中药材资源保护、恢复，品种优选扩繁技术研究和仿野生中药材规范化生产技术研究，促进中药材生产提质增效；依托中医药龙头企业，加强以热河黄芩、北柴胡、金莲花等优势道地药材为主要原料的中药制剂生产工艺和质量控制体系研究，形成一批具有市场影响力和市场竞争力的拳头产品。

（三）积极引领新兴支撑产业驶入“发展快车道”

1. 大数据产业

围绕打造“京津冀大数据走廊”核心支撑城市目标，重点在金融、交通、工业、医疗健康等大数据领域，开展数据融合、高效存储和计算模式、数据挖掘的关键算法、数据分析模块硬件化、数据可视化、数据安全管理等大数据关键技术研发，着力推进数据汇集和挖掘，强化大数据创新应用技术研发，推动承德由“数据存储”向“数字产业”发展。引进战略投资者和高端人才团队，推进平台建设，引进集成大数据的获取、清洗、存储、挖掘、展示和安全等关键技术，重点选取移动互联网、全域旅游、医疗健康、智慧交通、公共安全、智能制造等具有大数据基础的领域，推动信用分析、健康分析、用户情感分析、网络行为分析、机器

翻译、图像与语音识别、智能辅助医疗、智能推荐等大数据技术应用。

2. 清洁能源产业

围绕 2030 年前二氧化碳排放达到峰值和 2060 年前实现碳中和远景目标，立足区域资源优势，建设千万千瓦级清洁能源基地。加强光、风、水等新能源产品设计、制造和应用推广，攻克大规模供需互动、储能和并网关键技术，提升新能源装备和工艺的融合以及自动化生产技术水平，打造“发、储、用、造”四位一体的技术体系，探索能源产业发展新路径。重点引进集成高性能太阳能集热器、高效可柔性太阳能电池片、群控并网接入等光伏利用关键设备和关键技术，支撑光伏产业发展；研究突破超大风轮直径、大功率整机传动链设计、风电智能化可靠性等风电关键技术，开发风机发动机、逆变器、SVG（无功补偿器）等系列风电关键产品和成套装备，开展风电应用示范，形成有代表性的风电系统；开展面向智能电网和能源互联网的先进电力装备及技术研究，掌握电力设备智能化、电力物联网、绿色环保电工材料等核心技术，促进先进材料、工艺与传统装备制造业的结合，开发应用于智能电网和能源互联网的装备新产品；积极融入京津冀氢能制、输、运、用产业体系，打造承德氢能交通应用示范区，开展氢燃料电池客车、物流车和重型卡车的示范应用，形成区域完善的氢能利用技术体系。

3. 特色装备制造业

围绕打造河北特色装备制造基地目标，依托装备制造骨干企业，重点开展新能源汽车零部件、铷基磁流体发电、废砂再生技术（设备）、高端智能测控装备及仪表、智能输送及仓储物流装

备等战略性产品和关键性工艺研发攻关，布局传感器、无人机、3D 打印技术和装备研发，突破一批关键核心技术，开发一批具备自主知识产权的产品和成套设备，占领产业技术高端。开发智能控制系统、智能仪器仪表等智能测控装置，打造数字车间和智能工厂，推动特色制造向智能化升级。推动科技要素向承德高新区创元微型智慧科技园、承德县高新区六沟园区、丰宁怀丰产业园等特色装备制造产业园聚集，提升产业园技术创新和服务能力，推动装备制造业向精品化、成套化、高端化、智能化发展。

四、建设高能级创新平台，着力提升区域自主创新能力

（一）统筹布局创新研发平台

面向承德产业发展重大技术需求，统筹布局重点实验室、技术创新中心和产业研究院等创新平台，形成应用研究、重大基础研究和产业集成配套有机衔接，提高创新平台支撑产业创新发展能力。聚焦“3+3”绿色主导产业，重点围绕钒钛新材料、特色装备制造、新药创制、中药材、资源环境等重点领域，依托骨干企业建设一批省级企业重点实验室、技术创新中心。鼓励重点企业与京津冀高校、科研院所联合建设一批省级技术创新中心和产业技术研究院，开展产业重大关键共性技术攻关、重大战略产品开发。力争实现重点行业和高新技术企业研发机构“双覆盖”，打通产学研用协同创新通道，强化技术服务，形成完整创新链，支撑产业发展。重点支持建设河北光学天文台和中国兴隆天文论坛永久会址。

（二）大力建设创新服务机构

发挥科研院所、产业龙头企业、社会化组织等社会力量的创新主力军作用，建设一批便利化、专业化、开放式的孵化器和众

创空间，推进创新创业载体精细化发展。强化技术、资金、人才等方面的深度合作，培育专精特新“小巨人”企业，打造中小企业主导创新、龙头企业主导产业化的创新集群。面向重点产业建设一批产业技术创新战略联盟，提升服务实体经济能力。支持农业产业化龙头企业服务农村发展，建设一批“星创天地”，打造新型农业创新创业“一站式”开放性综合服务平台。积极培育新型研发机构，建立企业化管理制度，探索“合同科研”等市场化运行机制，提供研发、转化、孵化、投资一体化服务，为承德科技创新增添新力量。

（三）推动园区建设提质升级

充分发挥国家和省级高新区引领、示范、带动作用，推动人才、资金、项目等要素资源向高新区聚集，推动企业向高新区聚集，加速创新链和产业链的融通，打造科技创新和产业发展高地。借助高新区平台，完善从技术研发、技术转移、企业孵化到产业集聚的创新服务和产业培育体系，加快培育高新技术企业和科技型中小企业，为高新区发展赋能，引领区域高质量发展。重点支持承德高新区开展大数据、生物健康、装备制造等优势产业关键技术研发和集成配套，超前布局新能源、文化创意和电子商务等战略性新兴产业技术攻关，强化科技型企业聚集和研发平台建设，推动承德高新区进入国家第二方阵。重点支持承德县高新区开展大数据、电子信息、特色装备制造等关键技术攻关和技术集成，提升产业科技支撑能力。重点支持滦平高新区开展食品医药、高端装备制造等关键技术开发和技术集成，加大科技型企业孵化力度，培育产业集群。加强滦平和丰宁国家农业科技园区创新平台建设、培育壮大农业高新技术企业，提升农业高新产业聚

集度，争创承德国家农业高新技术产业示范区。提升省级农业科技园区的基层创新创业、技术示范推广、成果转移转化和高素质农民培训功能，引领带动农业农村现代化建设。

（四）强化创新平台监测评价

坚持以评促建，开展省级重点实验室、技术创新中心、产业研究院和产业技术创新战略联盟等创新平台的监测评价，通过监测评价发现短板弥补短板，推动创新平台规范运行、稳健发展。对新认定的省级以上重点实验室、技术创新中心、产业技术研究院等创新研发平台给予重点支持，发挥财政资金的引导激励作用，提升创新平台效能，打造一批高层次、高质量的创新平台示范典型。

五、激发企业创新活力，持续强化企业创新主体地位

（一）加快培育科技领军企业

瞄准经济发展主战场，围绕“前沿技术、新兴产业，核心技术、主导产业”，强化“科技领军企业”培育，通过精准、集中、持续支持优势骨干企业，培育一批在产业领域有影响力的科技领军企业。支持科技领军企业建设重点实验室、技术创新中心等高水平研发机构，鼓励其联合高校和院所建设产业技术研究院、产业技术创新战略联盟等协同创新平台，提升科技领军企业创新能力。支持科技领军企业借助各类创新平台，创新人才引进机制，大力引进高端人才，提升企业科技创新能力。支持科技领军企业牵头联合京津冀高等学校、科研机构承担国家、省级重点科技计划项目，开展基础研究、前沿技术和核心技术攻关，推动科技领军企业向产业链高端攀升，做大做强创新链，支撑产业链升级。

（二）发展壮大创新企业群体

坚持“产业导向、市场运作、政府支持”的培育理念，整合各类科技资源，形成“科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业”科技型企业梯度发展路径。加强高新技术企业培育，建立健全高新技术企业精准化、全程化培育服务体系，做好专利供给、申报认定、优惠政策落实等环节的精准服务，培育一批创新能力强的高新技术企业，持续提高高新技术企业在规上企业占比。推动科技型中小企业数量质量“双提升”，加大科技型中小企业支持力度，通过孵化一批、创办一批、引进一批、提升一批，提高科技型中小企业群体规模和质量。充分发挥龙头企业、高校、科研院所、行业协会等主体作用，推进创意社区、科技小镇、创新工厂、创业媒体等创新创业集聚区发展，重点推动高新区等产业聚集区众创空间建设，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，扩大众创空间数量。加快完善“众创空间+孵化器+园区”的科技创业孵化链条，促进人才、技术、资本等各类创新要素向创新型企业高效配置，提升众创空间孵化质量。

（三）组建企业创新联合体

围绕钒钛、特色制造、食品等重点产业，支持行业骨干企业或科技领军企业联合上下游企业、高校和科研院所力量，组建一批企业创新联合体。促进区域优势资源向企业创新联合体聚集，优先支持联合体企业申报省级技术创新中心、产业研究院等创新平台，支持其开展行业关键技术和共性技术联合攻关，形成企业创新群体优势，带动产业优化升级。

（四）培育创新型企业队伍

实施创新型企业培育行动，择优筛选科技领军企业、高新技术企业、科技型中小企业等负责人纳入培养计划，学习企业经

营管理，资本运作、自主创新等知识，提升综合能力。支持培养对象所在企业创建企业重点实验室、技术创新中心、工程研究中心等各类创新平台，支持其承担国家、省市重大科技项目，支持其参与行业标准制定，提升企业自主创新能力。把创新型企业企业家培育纳入科技创新领军人才培养计划，实现企业家和科学家对接，提高行业整体创新能力和竞争力。

（五）完善科技金融服务体系

充分发挥金融对创新创业和科技型企业培育的助推作用，积极利用多层次资本市场，构建“创业投资+债权融资+上市融资”多层次科技金融服务体系，健全市、区（市）县、金融机构多方联动运行机制，形成政府、创投、银行、担保、保险、证券、租赁等协同支持创新发展的科技金融模式。充分发挥政府引导作用，调动金融机构为科技型企业提供资金支持，鼓励金融机构在承德开展投贷联动试点，鼓励银行业金融机构设立专营事业部或科技支行，优化落实激励民间资本投资创新创业领域的财税政策方式，鼓励民间资本进入科技创新与高技术产业领域。拓展科技型企业融资渠道，鼓励和引导符合条件的科技型企业通过发行短期融资券、中期票据、企业债券、中小企业私募债及集合债券等融资工具开展直接融资，加强科技型企业上市辅导和培育，积极推动在“新三板”、沪深交易所等交易中心上市融资和挂牌交易。完善科技创新信用体系建设，畅通科技金融服务链，用好省级科技创新券，促进金融机构与科技创新企业有效对接。加强与省科技金融发展促进中心等投资机构协作，推动高新区、滦平农高区设立创新创业股权投资基金、创新发展科技投资基金，全力支持科技型企业发展。

六、创新人才引育模式，加快构筑创新创业人才聚集高地

（一）加大人才引进力度

聚焦“高精尖缺”人才，加大“柔性引才、英才入承、人才聚集”力度，创新柔性引进机制，深入实施创新创业团队引进计划，更大力度引进国内外高端创新人才。积极参与京津冀区域人才开发合作，拓展股权激励、双向兼职、联合聘用、技术入股、退休返聘等引进方式，吸引京津冀高层次人才来承创新创业。制定更加灵活的薪酬制度，吸引全日制本科以上学历人才，特别是博士、硕士研究生和重点院校本科生到承德创业发展。深入开展“双招双引”活动，采用项目合作、顾问指导、科技咨询服务、短期聘用、奖励补贴等灵活方式，吸引行业领军人才、产业首席专家、“假日专家”等高层次人才与本地优势资源融合发展、互利共赢。

（二）拓展人才培养模式

创新科技人才培养机制，建立梯度培养体系，大力培育优秀创新人才和优秀创新团队。积极组织实施科技领军人才、高层次创新创业等人才培养计划。统筹调整市属高等院校、中职院校专业布局，紧密对接经济社会发展，特别是新兴产业发展人才需求，建设特色鲜明、目标明确的专业群，支持符合现代产业发展需求的专业实训基地改造升级，形成与承德可持续发展目标相一致的人才培养格局。完善后备科技人才培养机制，探索创新“人才+项目”“人才+产业”“人才+平台”等人才培养模式，促进中青年骨干人才脱颖而出。实施知识更新工程和技能提升行动，运用科教融合、校企联合等模式，打造一流职业技术学院，壮大高水平工程师队伍和高技能人才队伍。

（三）激发人才创新活力

制定实施更加开放的人才政策，探索建设人才管理改革试验区，充分赋予人才“引育留用管”自主权。坚持谁用人谁评价原则，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，建立适应不同行业领域、不同用人主体和不同岗位需求的职称评定办法，突出标志性成果、实际贡献的评价。探索建立“企业评价+政府奖励”的人才激励机制，充分发挥政府引导激励作用和企业市场主体作用。鼓励高校、科研院所科研人员兼职或离岗创办科技型企业，打通高校、科研机构与企业人才通道。鼓励企业以股票期权、限制性股票等方式对科技人员给予股权激励。健全人才培训、交流、咨询、法律等配套服务体系，加强服务举措，努力提供功能齐全、标准规范、水平专业的服务。

七、优化协同创新机制，构建科技开放合作新格局

（一）加强京津承协同创新

把握京津冀协同发展深入推进战略机遇，突出重点领域，深化与中科院、清华大学、天津大学等京津院所、高校沟通对接，有针对性地开展科技招商和合作交流活动，探索创新“总部—孵化基地、整体托管”等合作机制，积极引进京津企业、人才和成果，与京津合作建立研发平台，合作培养人才。发挥好承德国家可持续发展议程创新示范区、承德高新区、滦平国家农业科技园区、丰宁国家农业科技园区等“国字号”创新平台作用，创新管理模式，优化创新环境，打造京津承协同创新的排头兵。精准对接京津冀高校联盟，与京津共建一批政产学研一体化创新平台。加强与京津科技职能部门对接合作，打造共享共用创新平台，围绕重点领域和优势产业与京津联合开展关键技术研究和示范应

用，深化京津承合作。

（二）强化精准国际科技合作

坚持开放视野，积极融入“一带一路”国家战略，探索建立需求导向的国际合作机制，积极参加各类国际科技交流活动，对接国际高端创新资源，广泛开展科技交流、合作研究、创新载体与基地建设，推动国际科技精准合作，促进国外先进科技成果在我市转移转化。实施国际科技合作基地提升计划，鼓励高校、科研机构和企业建成一批省级以上国际科技合作基地。鼓励高校、科研院所和有条件的企业“走出去”设立海外研发机构和孵化基地，不断提升研发国际化水平。

（三）深化省（部）市合作

坚持目标导向，着眼于“两区建设”“京津冀协同”等国家战略，结合承德自身创新资源优势，在“承德国家可持续发展议程创新示范区建设”“河北农业高新技术产业示范区建设”等重大科技创新任务方面开展省（部）市合作，借助外部力量，提升承德创新能力。立足承德区位优势、产业优势和创新优势，对接河北省和科技部重大创新计划，支持承德高校、科研机构和骨干企业承担国家和省科技专项项目，融入区域创新链和产业链，引领和带动承德经济社会发展。

（四）畅通科技成果转化渠道

积极构建以企业技术创新需求为导向、以市场化交易平台为载体、以专业化服务机构为支撑的科技成果转移转化新格局。加强承德市技术交易市场建设，打造线上线下相结合的技术交易网络平台，以“互联网+技术转移”为核心，集聚需求、成果、人才、服务、政策等要素，实现区域创新资源互联互通和开放共享。建

设技术转移公司、知识产权管理公司等一批机制灵活、服务专业的科技成果转移转化服务机构，培育一批技术经理人、技术转移管理人、技术评估师等技术转移人才，提升科技成果转移转化的服务能力。坚持“京津研发、承德转化”，围绕北京非首都功能疏解，支持省级以上开发区、高新区创新机制，承接京津技术转移、成果转化和产业外溢，推动一批重大创新成果在承德落地转化并实现产品化、产业化。

八、优化创新创业环境，打造良好科技创新生态体系

（一）优化科技创新服务

建设高水平科技智库，完善由高层次专家、企业家、科技人员、政府部门共同参与的科技创新决策及论证机制，为科技创新提供政策解读、技术研发、项目申报、成果转化、资质认定等全过程服务。鼓励科技服务业发展，加快培育发展市场化的科技服务机构，打造分阶段、分层次、分类别的技术交易市场体系和科技服务体系，支持开展技术转让、技术咨询、知识产权、科技培训、科技评估等专业化科技服务。加强“承德市技术服务网上平台”等网络平台建设管理，完善“互联网+科技服务”模式，推动线上线下互动，拓展创新创业与市场资源、社会需求的对接通道，为各类创新主体提供全方位“保姆式”服务。做强“承德市大型科研仪器设备共享服务联盟”，建成承德市大型科研仪器设备共享服务平台、阿里云（承德）数据智能等一批科研服务平台，促进各类公共研发平台的开放共享。

（二）强化知识产权服务

强化知识产权源头创造、运用管理和维权保护，优化知识产权服务，推动知识产权资本化、产业化。围绕承德国家可持续发

展议程创新示范区建设，鼓励骨干企业制定一批具有国际先进水平、引领国内产业发展的技术标准，申请一批创新水平高、权利状态稳定、市场竞争力强、维持年限长的核心专利。支持建立以知识产权托管、收购、转化、交易、产业化为核心的知识产权交易平台，推动知识产权运用。着力构建企业维权、行业自律、行政执法、司法保护、社会监督“五位一体”的知识产权保护体系。探索建立跨京津冀知识产权行政执法新机制，推动区域知识产权保护一体化。建立知识产权公共服务平台，培育省级知识产权服务机构和领军人才，实现区（市）县、高新区、重点高校院所知识产权公共服务全覆盖，发明专利财政补助全覆盖。

（三）营造县域创新生态

牢固树立创新是经济社会转型发展核心动力的理念，围绕县域高质量发展，落实《河北省县域科技创新跃升计划（2019—2025年）》，持续深化科技领域“放管服”改革，完善科技政策支撑体系，大力扶持创新企业，奖励创新人员，促进创新要素集聚，营造政府支持创新、企业舍得投入的良好创新生态。全面深入推进科技特派员制度，着力打造一支面向“三农”、面向企业、面向基层，协助创新主体开展研发活动、加速技术推广和成果转化、提供科技创新管理等服务的新型科技特派员队伍，提升科技特派员服务基层效能，为县域经济社会高质量发展提供科技服务。加强县域创新薄弱环节建设，全面提升县域科技创新水平，积极推动县域科技创新晋级。

（四）弘扬创新创业文化

深入发扬多元、开放、包容、共享的创新创业文化，鼓励创新、宣传创新、推动创新，形成更加浓郁的创新气氛和广为共识的创新

文化，激发全社会创新创业活力，营造敢为人先、宽容失败的创新创业氛围。深入开展创新创业政策宣传和培训，积极组织开展科技创新大赛，创新方法大赛、创业大赛、创业沙龙、融资路演等各类创新创业活动，打造一批创新创业活动品牌。组建由企业家、高校教授、知名学者等高层次人才组成的创业导师团队，开展企业管理、战略规划、市场营销、上市融资等方面的创业培训和辅导活动。大力培育企业家精神和创客文化，营造人人崇尚创新、人人渴望创新、人人皆可创新的社会环境。加强科普宣传，做好“科技活动周”“科技三下乡”等科普宣传活动。大力弘扬科学家精神，推动科研诚信、科研道德、科研伦理建设，坚持制度规范与道德自律并举原则，建设教育、自律、监督、惩治于一体的科研诚信体系。

（五）提升全民科学素质

实施全民科学素质提升行动。广泛开展科技教育，提升全民科学素质。强化科普基础设施建设，引导社会力量建设专业科普场馆等科技传播设施，推动科研院所、高校、企业的各类科研基地和设施向社会公众开放，构建社会化、专业化的科普基地体系。积极开展科普活动，鼓励科研机构和企业面向市民开展长期稳定的科普日活动，组织开展多种形式的科学探索和科学体验活动。深入开展创新方法推广应用，培养一批拥有创新思维、掌握创新方法工具、服务企业转型升级的创新工程师、创新培训师和创新咨询师，形成一批创新方法应用的示范试点企业。

九、深化体制机制改革，着力提升科技创新治理能力

（一）提升政府创新服务能力

准确把握创新规律，顺应创新主体多元、活动多样、路径多变的新趋势，推动政府管理创新。积极发挥市科技创新工作领导

小组作用，统筹全市科技资源，形成多元参与、协同高效的大科技工作格局。转变政府职能，强化政府战略规划、政策制定、环境营造、公共服务、监督评估和重大任务实施等职能，重点支持市场不能有效配置资源的基础前沿、社会公益、重大共性关键技术攻关等公共科技活动，大力推动技术开发和转化应用，积极营造有利于创新创业的市场和社会环境。紧紧围绕促进科技与经济社会发展深度融合，推动政府简政放权、放管结合、优化服务，探索建立科技副县长制度，建立健全符合科研规律、激发创新活力的体制机制，形成职责明晰、积极作为、协调有力、长效管用的创新治理体系，加快实现从科技管理向科技服务转变。制定普惠性的创新政策体系，强化政策宣传、贯彻和落实，推进科技和经济政策更好结合，用足用好政府采购、税收优惠、金融支持等政策工具，促进科技资源统筹配置，强化创新链、产业链和市场需求的衔接。建立科技创新政策调查和评价制度，定期对科技创新政策法规实施效果进行评估，并结合国家有关法律法规政策的制修订和颁布，及时进行调整完善。

（二）完善科技成果评价激励机制

建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系，正确评价科技创新成果的科学价值、技术价值、经济价值、社会价值、文化价值。加强科学技术评价工作的宏观管理、统筹协调和监督检查，推行第三方评价，探索建立政府、社会组织、公众等多方参与的评价机制。建立评价结果信息公开机制，规范信息公开范围、公开内容及公开形式，依托技术交易平台、政府公务网站进行公开。加强科研诚信建设，规范学术行为，加强科技人员职业道德监督和对学术不端行为的调查，积极营造诚信、宽松、

和谐的科研学术环境。落实职务科技成果转化激励政策和科研人员职务发明成果权益分享机制，赋予高校、科研机构更大自主权，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。

（三）深化科技管理体制改革

建立创新协同联动机制，加强科技创新任务安排、项目实施等的统筹协调，强化财政投入对全社会科技资源优化配置的引导功能。进一步完善专家决策咨询机制和公众参与机制，建立高层次、常态化的企业技术创新对话、咨询制度，吸收更多企业参与研究制定技术创新规划、计划、政策和标准，切实发挥企业和企业家在科技创新决策中的重要作用。健全科研项目生成立项机制。坚持遵循规律、需求导向、竞争立项，优化科研项目生成机制。对于基础前沿研究，完善稳定支持和竞争性支持相协调的机制，市场类项目聚焦新兴产业领域和关键核心技术需求，以多维评价、效益优先原则实施竞争择优。对于重大科技创新项目，打破行政界限，探索实行“揭榜挂帅”机制，在更广范围内应用优势科技资源解决经济社会发展的难题。坚定放权赋能，深入推进专家负责制，强化科研经费规范化管理，充分发挥项目承担单位在科研项目实施和资金管理使用方面的责任主体作用，将科研项目实施过程以及科研经费支出管理权下放项目承担单位。完善项目过程管理，探索推进一个项目周期“最多查一次”改革。

（四）推进政产学研有机结合

加大创新资源整合力度，着力构建政府引导、企业主体、学院协作、市场驱动的政产学研用协同创新机制。实施政产学研协同创新专项，鼓励龙头企业依据发展需要，联合国内外高校、科研院所，在新能源、智能机器人、装备制造、通信设备、智能制

造、新材料等领域，构建优势互补、利益共享、风险共担的产业技术创新战略联盟，从事产业关键技术研究开发，积极探索知识产权运用与保护、科技成果分享机制。定期组织举办“政产学研用”协同创新座谈会以及学术沙龙等活动，为企业、高校、科研机构等各创新主体共同研讨学术前沿问题提供平台。改善协同创新环境，出台优惠政策，引导和鼓励协同创新，促进“政产学研用”协同创新网络的形成。

十、加强党的全面领导，切实保障科技创新规划实施

（一）加强组织领导

坚持和加强党对科技工作的领导，建立党政领导科技进步和人才工作目标责任制考核、督查机制，形成“一手抓建设、一手抓创新”的良好氛围。加强规划引导作用，推动科技创新发展规划与国家、省科技创新发展规划和市国民经济和社会发展规划的衔接与协调。各县（市、区）政府、市级有关部门要切实加强对规划实施工作的组织协调，结合各自实际做好与本规划提出的战略思路和主要目标的衔接，构建促进规划实施的统筹协调机制，做好重大事项的研究和协调，加快部市联动、省市联动、市县联动，形成共同推进创新驱动发展的强大合力。

（二）加强政策保障

健全完善以“1+9+N”系列创新政策为重点的科技政策体系，系统推进以科技创新为核心的全面创新政策落实，让各类创新主体以最低的创新创业成本享受最优的政策扶持。支持科技型企业建设高水平研发机构、产业技术创新战略联盟，并给予专项资助。建立健全使用创新产品的政府采购制度，鼓励优先采购科技型中小企业的产品和服务。围绕促进中小企业发展、知识产权保护、

科学技术普及等方面深入开展政策研究与制定。在创新实践迫切需要的领域，争取得到授权进行相关法规制度的先行先试。强化研究开发、科技成果转移转化、产业化等环节创新政策的衔接配套，推进科技、产业、财政、税收、金融、人才等各类政策的综合运用。

（三）强化财政投入

建立市县两级财政科技投入资金稳步增长机制，逐步加大研发经费投入比重，依托财政科技投入联动与统筹管理机制，加强各部门的创新投入与协同，进一步提升财政科技投入的科学性。优化财政科技资金投入方式，重点支持市场不能有效配置资源的重大共性关键技术研究、基础前沿和社会公益等公共科技活动。探索机构式资助，优先保障若干重大创新功能型平台建设，以及本市重大战略项目实施和重大基础工程布局。吸引社会资本参与投资，形成风险收益共担机制。探索风险补偿、后补助、创业投资引导基金、天使投资引导基金、税收激励等多样化的资金支持方式，多渠道支持科技创新。完善财政科技投入管理机制。建立公开统一的科技管理平台，统筹衔接基础研究、应用开发、成果转化、产业发展等各环节科技创新工作。探索符合科技创新规律的预算和财务管理办法，进一步完善科技经费使用法人负责制，加大项目绩效评估和资金监管力度，完善机构信用评价和管理体系，逐步实现财政科技投入绩效评价结果与后续投入挂钩。

（四）强化实施监督

改革完善科技创新评价机制和考核办法，加快制定科技创新发展绩效监测评估体系，对标“十四五”规划的战略目标和重点

任务，制订责任清单，完善考核评价机制和统计监测制度，确保各项目标任务全面落实到位。创新规划实施过程评估方式，引入社会机构参与评估，充分调动和激发社会各界的积极性，充分凝聚共识、广泛动员各方力量，共同推动规划顺利实施。建立规划实施过程中的动态调整机制，根据监测评估结果和环境变化及时对规划进行动态调整。

征 求 意 见 稿